

## РЕЗОЛЮЦИЯ

постоянно действующего совещания при Северной торгово-промышленной палате с рыбопромышленными и рыбоперерабатывающими компаниями по актуальным вопросам функционирования рыбохозяйственного комплекса Мурманской области

г. Мурманск

26.02.2015г

В 2014 году в условиях экономических санкций со стороны США, Евросоюза и других стран в отношении России и ответных санкций России на эти меры, на первый план вышли вопросы продовольственной безопасности страны, которые обеспечиваются в том числе и функционированием ее рыбохозяйственного комплекса.

Мурманская область по праву считается ведущим рыбохозяйственным регионом Северо-Запада России. Вылов мурманских рыбиков в 2014 году составил 671,9 тыс. тонн. Доля Мурманской области в общем улове Северного рыбохозяйственного бассейна (930,6 тыс. тонн) составляет 72,2%.

Объем вылова Мурманских рыбодобывающих компаний в 2014 году несколько меньше по сравнению с прошлым годом. В Мурманской области за 2014 год общий объем производства рыбы живой, свежей, охлажденной, продуктов рыбных переработанных и консервированных составил 549 тыс. тонн, что на 2,8% меньше показателя 2013 года (565 тысяч тонн). Более 90% производимой продукции выпускается непосредственно на судах рыбопромышленного флота.

Следует отметить, что на фоне общего снижения объемов производства в натуральном выражении предприятия региона в 2014 году увеличили на 2 тыс. тонн объемы выпуска рыбного филе (рост на 106% к уровню 2013 года).

Из общего объема производства на долю предприятий береговой рыбопереработки Мурманской области приходится около 40 тысяч тонн рыбы и рыбной продукции в год.

Результаты могли быть лучше, если бы не мешали многолетние проблемы. Вводятся в строй новые суда, но швартуются они в иностранных портах. Отсутствие судов у отечественных причалов не позволяет развиваться порту, тормозит и развитие судоремонта в Мурманской области.

В 2013-2014 годах 3 предприятия Мурманской области (ООО «Робинзон», ЗАО «Мурмансельдь-2» и ЗАО «Таурис») реализовали проекты по строительству современных рыбопромышленных судов. Другие предприятия рыбной промышленности региона либо направили средства на ремонт и модернизацию действующего флота, либо приобрели рыбопромышленные суда на вторичном рынке. При этом приобретенные или модернизированные за рубежом суда - это, как правило, современные, высокотехнологичные траулеры, оснащенные более высокопроизводительным оборудованием. Аналогов данных судов, сопоставимых по тактико-техническим параметрам и комплектации, в Российской Федерации не производится.

Сейчас обсуждается вопрос о налоговой амнистии для «незаходных» судов рыбопромышленного флота, то есть об освобождении от налогообложения судов, построенных и отремонтированных за рубежом. После проведения амнистии с 2019 года предлагается лишать прав на добычу рыбы на судах, не прошедших таможенную очистку. Эта мера положительно скажется на развитии российских портов и даст возможность развития судоремонтных заводов, дополнительные конкурентные преимущества для российских судовладельцев при строительстве рыбопромышленного флота. Но это может произойти лишь в том случае, если Правительством РФ будут приняты конкретные меры по упрощению процедуры захода судов в порты, снятию административных барьеров и всякого рода поборов.

Самый сложный и обсуждаемый вопрос - изменение законодательства, регулирующего прибрежное рыболовство. Предполагается в прибрежной квоте предусмотреть

инвестиционную составляющую для развития в регионах береговой «рыбной» инфраструктуры. В этих целях, на обсуждение вынесено предложение ограничить прибрежное рыболовство лишь техническими характеристиками судна, а также запретить перегруз уловов водных биоресурсов для того, чтобы рыба доставлялась на берег, но при этом предоставить прибрежникам право получения квот в приоритетном порядке. Росрыболовство предполагает таким образом стимулировать тех, кто хочет доставлять рыбу в российские порты, выгружать ее и отправлять на переработку.

Но подходы Росрыболовства и рыбопромышленников в ряде ключевых моментов сильно отличаются. Практически не по одному из предложенных проектов не просматривается реальных результатов повышения эффективности работы флотов, увеличения объемов вылова, отчислений в бюджет, а лишь предлагаются различные варианты пересмотра механизма наделения долями (квотами).

Союзом рыбопромышленников Севера по 15 предложенным проектам даны отрицательные отзывы, в том числе:

- по проекту административного регламента по порядку наделения долями (квотами).
- по внесению изменений в ст.333.3 НК РФ.
- по проекту ТК ЕЭС.
- по техническому регламенту «О безопасности рыбы и рыбной продукции», «О безопасности пищевых продуктов».
- по более чем 5 проектам внесения изменений в Закон о рыболовстве в части:
  - \* учета общего вылова в случае объединения компаний за все предшествующие годы;
  - \* в части понятия «глубокой» переработки рыбы;
  - \* в части районов обязательной доставки рыбопродукции на территорию России;
  - \* отмены возврата НДС при экспорте продукции с низкой степенью переработки.

По отдельным проектам были направлены письма руководству Росрыболовства:

- Об изменении порядка допуска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению промышленного рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации;
- О внесении изменений в Правила распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.
- По российской позиции в части регламента ЕС №1379/2013
- По переводным коэффициентам в зоне России.

Однако, нет ясности какие из этих предложений приняты, а какие отклонены и по каким причинам. Специалисты СРПС и представители различных разных рыбопромышленных и рыбодобывающих компаний, включенные в различные рабочие и экспертные группы, Общественные Советы практически оказались вне поля принятия решений по данным проектам, нередко проекты принимаются без всякого обсуждения или только совещанием в узкой группе лиц. Так, например, итоговый вариант поправок в ФЗ-166 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» разработанный Росрыболовством РФ был почему-то, направлен для рассмотрения только в Ассоциацию добытчиков минтая. 11 февраля в Росрыболовстве прошло рабочее совещание по обсуждению данных предложений, которое также было проведено без участия представителей ВАРПЭ и ассоциаций Северного бассейна. Вместе с тем, текст всех проектов, и, особенно последних предложений, кардинально меняет условия наделения долями (квотами), что чревато дезорганизацией работы отрасли в Северном бассейне.

Минсельхозом РФ приказом №414 от 30.10.2014 утверждены «Правила рыболовства для Северного бассейна». Статьей 14.3 указанных правил предписано применение переводных коэффициентов для учета улова водных биоресурсов, далее сделана ссылка на сборник «Единые нормы выхода продуктов переработки водных биологических ресурсов и объектов аквакультуры» ВНИРО 2012г. При этом, нет никаких разъяснений по применению данных коэффициентов. Указанный сборник не содержит норм выхода для рыбы охлажденной,

потрошенной, без головы – основного продукта судов прибрежного рыболовства. Вследствие этого у прибрежных рыбопромышленников возникают проблемы с пограничниками при возвращении в порт с уловом.

Решение актуальной на сегодняшний день задачи импортозамещения неразрывно связано с обеспечением качества рыбной продукции вырабатываемой российскими производителями.

На севере России, том числе в Мурманской области, при освоении промышленной и прибрежной квоты добычи водных биоресурсов существуют технические возможности прямо на борту судов в морских условиях консервировать печень трески (пикши), сохраняя все полезные качества этого ценнейшего продукта. Производство консервов из печени на судах выгодно не только потребителям, но и рыбодобывающим предприятиям, поскольку практически в несколько раз превышает финансовый результат над производством замороженной печени при освоении одного и того же объема квоты рыбы. Использование, кроме печени, икры или молок, образующихся при разделке преднерестовой рыбы, способствует расширению существующего ассортимента консервов, изготавливаемых в морских условиях, предоставляя покупателю более широкий спектр высококачественной продукции.

В настоящее время на Северном бассейне консервы «Печень трески по-мурмански» вырабатывают по межгосударственному стандарту ГОСТ 13272-2009 [1], консервы из икры и молок трески и пикши (ассорти) - по техническим условиям (ТУ) изготовителя.

ГОСТ 13272-2009 позволяет наряду со свежей и охлажденной печенью рыб использовать в качестве сырья мороженую печень.

На протяжении многих лет консервы «Печень трески натуральная» и «Печень трески по-мурмански» выпускали только на судах в море или в небольших количествах из охлажденного сырья на береговых предприятиях в соответствии с ГОСТ 13272-80 [2]. Эта продукция всегда соответствовала высокому качеству, чего нельзя утверждать о консервах, изготовленных из мороженой печени, для которых характерна нестабильность показателей качества и безопасности.

В январе 2013 года была проведена независимая общественная потребительская экспертиза консервов из печени, изготовленных некоторыми береговыми предприятиями Мурманской области. Анализ данных, полученных в ходе общественной экспертизы показал, что в 5-ти образцах продукции содержится жир, соответствующий по показателю «кислотное число»: полуфабрикату ветеринарного жира – 3 образца, полуфабрикату технического жира – 2 образца.

Ранее, в 2011 году, экспертиза проведенная Санкт-Петербургской общественной организацией потребителей «Общественный контроль» в авторитетной лаборатории ОАО «Гипрорыбфлот», показала, что 40 % популярных рыбных консервов, изготовленных из печени трески, не соответствуют требованиям ГОСТ 13272-2009.

Таким образом, ГОСТ 13272-2009 разрешает использование мороженого сырья, продукция из которого требованиям указанного документа не соответствует, а технология изготовления и показатели качества и безопасности применяются те же, что и в случае выпуска консервов из свежего или охлажденного сырья.

Это послужило поводом для принятия решения о разработке проекта национального стандарта, который создаст условия для внедрения системы добровольной сертификации «Высокое качество» и выпуска высококачественных консервов под брендом «по-мурмански». Проект стандарта распространяется на консервы, изготовленные из свежих печени, икры и молок трески или пикши и предназначены для непосредственного употребления в пищу. Простая, но в тоже время очень продуманная технология изготовления данных консервов позволяет практически полностью избавиться от нематодов. Применяя высококачественное сырье, отработанные рецептуры по соотношению основных компонентов и используя в качестве добавки только пищевую поваренную соль, производителям удалось получить натуральный, вкусный и полезный продукт, пользующийся спросом у населения.

Высокое качество консервов «Печень трески по-мурмански», выработанных в море группой компаний ЗАО «Стрелец», ЗАО «Феникс», ЗАО «Таурис», ЗАО «Эридан», подтверждено участием этих предприятий в различных конкурсах, выставках, дегустациях. Консервы «Печень трески по-мурмански» дважды становились лауреатами всероссийского конкурса «100 лучших товаров России» (в 2009 и 2013 гг.), в 2013 г. стали победителями этого конкурса в номинации «Вкус качества»; дважды, в 2012 и 2014 гг., получили звание «Визитная карточка Мурманской области». Продукция получила высокую оценку на специализированной дегустации, проведенной для руководителей Центров стандартизации и метрологии России.

Участники совещания, обсудив актуальные вопросы функционирования и развития рыбохозяйственного комплекса Мурманской области в настоящий момент, приняли решение:

1. Обратиться в государственную Думу РФ :

- при рассмотрении проектов законодательных актов, касающихся рыболовства учитывать мнение всех рыбопромышленных союзов и ассоциаций страны.

2. Обратиться в Росрыболовство :

- об упрощении процедуры захода российских судов в порты страны;

- о снижении гнета ветеринарного контроля и надзора в сфере рыболовства из-за отсутствия причины контроля;

- о разъяснении применения переводных коэффициентов для учета водных биологических ресурсов введенных новыми «Правилами рыболовства для Северного бассейна» от 30.10.2014.

3. Обратиться в ТПП РФ о содействии внесения изменений в «Правила рыболовства для Северного бассейна», утвержденные приказом Минсельхоза РФ от 30.10.2014 №414, в части устранения требований, создающих дополнительные барьеры для предпринимательской деятельности.

4. Обратиться к Губернатору Мурманской области:

- разработать и зарегистрировать под эгидой Правительства Мурманской области товарный знак «Печень трески по-мурмански» как визитной карточки Мурманской области, который бы служил подтверждением для отечественных потребителей, что эта продукция выпущена на борту судна в море из свежего и качественного сырья.

Президент Северной  
торгово-промышленной палаты



*А.М. Глушков*

А.М. Глушков

Генеральный директор НО  
«Союз рыбопромышленников Севера»



*В.Ф. Никитин*

В.Ф. Никитин

Председатель Правления ассоциации прибрежных  
рыбопромышленников и фермерских хозяйств Мурманска



*А.А. Евенко*

А.А. Евенко